

Arkivsak: 2015/1468 - 29

Arkiv: L12

Saksbehandler: Thor Albertsen

SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	13.12.2016
	Kommunestyret	20.12.2016

2. gangs behandling: Reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haga stasjon - Betel - Søndre Auli - fv 175 og fv 476

Rådmannens innstilling:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 12-12 vedtas forslag til ”Detaljreguleringsplan for Fv 476/175 - Gang- og sykkelveg: Auli - Haga stasjon”.

VEDLEGG:

1. Forslag til reguleringsplan (6 kartblad), datert 28.oktober 2016
2. Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 28.oktober 2016
3. Planbeskrivelse, datert 28.10.2016
4. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 10.november 2016
5. Nes kommune, brev av 21.oktober 2016 med notat fra Biofokus av 19.oktober 2016
6. Fylkesmannen i Oslo og Akershus, brev av 10.november 2016
7. Akershus fylkeskommune, brev av 21.september 2016
8. Norges vassdrags- og energidirektorat, brev av 7.juli 2016
9. Hafslund nett, brev av 30.september 2016
10. Hans Arild Grøndahl, brev av 5.september 2016

UTRYKTE VEDLEGG:

Medfølgende dokumenter og utredninger til 1. gangs behandling av planforslaget (sak 16/80 i formannskapetets møte 14.juni 2016)

SAKSOPPLYSNINGER:

Statens vegvesen Region øst legger med dette fram forslag til detaljreguleringsplan for gang- og sykkelveg langs fv. 476/175, strekningen Auli boligfelt – Haga stasjon.

Planforslaget er utarbeidet av Statens vegvesen Region øst i samarbeid med Nes kommune. Konsulentfirmaet EFLA AS har bistått Statens vegvesen i arbeidet.

Hovedformålet for prosjektet er å bedre trafikksikkerheten og framkommeligheten for myke trafikanter. Dette ved å sørge for at det blir sammenhengende gang- og sykkelveg fra Aulifeltet til Haga stasjon og videre til Haga med idrettsanlegget og Framtun skole. Det er etablert gangveg fra Munkerudteiet og til idrettsanlegget og videre til Framtun skole. Det er under opparbeidelse gangveg fra Haga stasjon og til Munkerudteiet. Denne gangvegparsellen er i skrivende stund for det meste ferdig opparbeidet.

Strekningen som nå er under regulering er om lag 2,1 km lang. Gang- og sykkelvegen vil følge østsiden av fv. 476 og 175. Dette fanger også opp sidevalget for eksisterende tilknyttende gangveger foruten å kreve kryssing av fylkesveg for de gående/syklende utover ny kryssing ved Betel.

Krysset mellom de to fylkesvegene ved Betel foreslås omlagt, mens dagens kjøreveg ellers beholdes som i dag. Planområdet omfatter også midlertidig anleggs- og riggområder.

Som del av Akershus fylkeskommunes satsing på sikrere skoleveger er strekningen Auli – Haga stasjon et av prosjektene som er prioritert for planlegging og bygging i de nærmeste år. I fylkesrådmannens forslag til handlingsplan for samferdsel 2017 – 2020 er gangvegen Auli – Haga foreslått med midler i årene 2017 – 2019. Dette med midler til byggeplan i 2017 og midler for opparbeidelse i 2018 og 2019. Handlingsprogrammet vedtas i fylkestinget 19. desember 2016. Gangvegparsellen inngår også i Nes kommunes trafikksikringsplan og er et av de høyest prioriterte prosjektene i denne planen. Tiltaket er også avsatt i kommuneplanens arealdel.

Prosess:

Varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid ble varslet ved brev datert 22.september 2015 til offentlige etater, berørte grunneiere og lag og foreninger. Planoppstart ble også annonsert i avisene Raumnes og Romerikes Blad 24.september 2015. Frist for å komme med merknader til

varsel om oppstart var 9.november 2015. Det ble samtidig varslet om åpen kontordag på Auli skole 27.oktober 2015.

Den 6.november 2015 ble det sendt varsel om en mindre utvidelse av planområdet med merknadsfrist 11.desember 2015. Dette varslet ble bare sendt til offentlige etater og berørte grunneiere. I fjor høst ble det arrangert åpen kontordag hvor berørte grunneiere, naboer og andre interesserte kunne møte og stille spørsmål til planarbeidet. I dette møtet var både vegvesenet og Nes kommune representert. Merknader ved varsel om oppstart er vurdert gjennom utarbeidelse av planforslag til 1. gangs behandling.

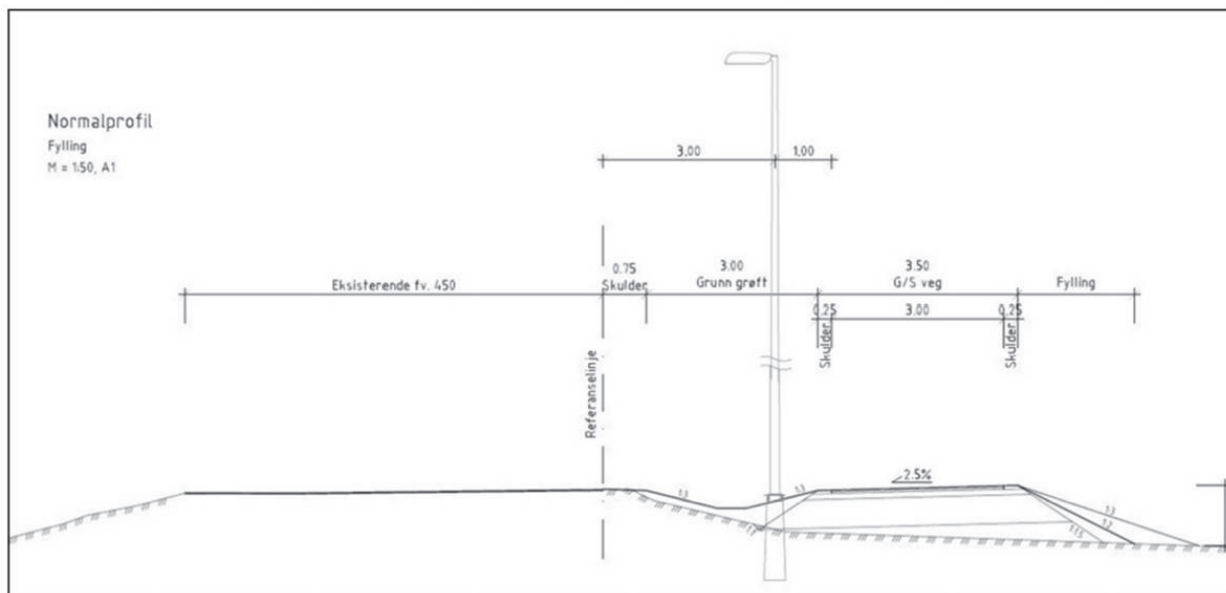
Planforslaget var oppe til 1. gangs behandling i formannskapet i møte den 14.juni 2016. Her ble planforslaget enstemmig lagt ut til offentlig ettersyn. Perioden for offentlig ettersyn var 21.juni til 1.oktober 2016. Ved offentlig ettersyn innkam det 5 innspill hvorav innsigelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

Plan- og bygningslovens forskrift om konsekvensutredninger angir hvilke planer som skal konsekvensutredes. Hensikten med forskriften er blant annet å sikre medvirkning og riktig utredningsomfang for tiltak som forventes å medføre vesentlige konsekvenser for miljø og samfunn. Det er konkludert med at denne planen ikke vil komme inn under bestemmelsene om konsekvensutredning. Det er ikke utarbeidet konsekvensutredning for de to foregående reguleringsplanene for gang- og sykkelveger i området tidligere. Planforslaget vurderes til at det på en god måte ivaretar og utreder ulike hensyn ved planen samt det påfølgende tiltakets påvirkning av området.

Tiltaket:

Langs fv. 476 og 175 mellom Auli og Haga er trafikken i dag ca. 4000 kjøretøy per døgn (ÅDT – Års DøgnTrafikk). Beregnet trafikk 20 år fram i tid er ca. 5000 ÅDT. På fv. 175 videre sørøstover (fra Betelkrysset og mot Auli kirke) er trafikkmengden i størrelsesorden 1000 ÅDT.

Gang- og sykkelvegen er i planforslaget lagt på østsiden av fylkesvegen. Sidevalget er bestemt gjennom tidligere forprosjekt. Gang- og sykkelveger skal også etableres slik at man unngår for mye kryssinger av kjøreveg for myke trafikanter for å komme til gangvegen. Således bør denne søkes anlagt på den samme side som folk bor. Sidevalget her er også en videreføring av eksisterende gangveg på Auli, samt en videreføring av den gangvegen som er under opparbeidelse på Haga. Gang- og sykkelvegen er tenkt opparbeidet med et normalprofil som vist i figuren under.



Figur: Normalprofil for gang- og sykkelveg.

Busslommer anlegges på begge sider av vegen rett nord for fv. 476 x fv. 175 (kryss ved Betel). Busslommene utformes etter såkalt utbedringsstandard med en totallengde på 54 meter. Ved busslommene blir det etablert tilrettelagt kryssing av fylkesvegen for gående, med forsterket belysning, men uten oppmerket fotgjengerfelt. Dette i henhold til vegvesenets normaler.

Hovedvegen forutsettes opprettholdt som i dag på det meste av strekningen. Fv. 175 fra Haga videre sørøstover forbi Auli kirke er i dag gjennomgående forkjørsvog. Fv. 476 mot Søndre Auli går som sideveg sørover fra Betelkrysset. Fv. 175/476 (Haga – Betel – Auli) har vesentlig mer trafikk enn dagens gjennomgående veg. Det foreslås derfor at lenken Haga – Betel – Auli blir gjennomgående veg mens fv. 175 videre sørøstover blir sideveg. Altså en omlegging av forkjørsvog i krysset. Kryssområdet vil da bli bygget om, men det videreføres som T-kryss. Det foreslås anlagt passeringslomme i gjennomgående veg slik at biler fra Haga, som skal svinge mot Auli kirke kan forbikjøres på utsiden.

For øvrige opplysninger om tiltaket henvises det til vedlagte planbeskrivelse. Denne er revidert til 2. gangs politisk behandling.

VURDERING:

I forbindelse med høring og offentlig ettersyn av planforslaget inkom det merknader fra 5 instanser og berørte parter. Av disse ble det fremmet 1 innsigelse til planforslaget. Disse innspillene vil i sammendrag gjengis og kommenteres i det påfølgende. For innspillene i helhet vises det til vedleggene i saken.

Innkommne innspill, i utdrag, og rådmannens tilhørende kommentarer

*Fylkesmannen i Oslo og Akershus,
brev av 30.september 2016:*

Fylkesmannen fremmer innsigelse til planforslaget, ettersom det planlegges tiltak i et ravinesystem som ikke er kartlagt. Fylkesmannen kan ikke vurdere om planforslaget berører naturverdier av nasjonal eller vesentlig regional betydning med utgangspunkt i den kunnskapen som foreligger. FMOA forventer derfor at det foretas mer konkrete vurderinger og at man benytter seg av pågående kartlegging for å

tilegne seg oppdatert kunnskap om eventuelle naturverdier for å avdekke om planforslaget har negative konsekvenser for naturverdier.

Fylkesmannen forutsetter at bestemmelser for tilbakeføring av anleggs- og riggområder forbedres for å ivareta hensynet til jordvern og matproduksjon.

Rådmannens kommentar:

Med bakgrunn i fremmet innsigelse utarbeidet Rådmannen og Statens vegvesen tilleggsutredning med utdyping av de forholdene som innsigelsen omhandlet. Det ble foreslått endringer i planbeskrivelse og i forslag til reguleringsbestemmelser. Plankartet ble ikke endret i forhold til FMOA innsigelse.

Tilbakemelding fra Biofokus, som gjennomfører ravinekartleggingen i kommunen, viste at gangvegen ikke ville forringe registreringsområdene i denne ravina. Endringene framgår utav vedlegg her i saken; brev fra Nes kommune til Statens vegvesen av 21.oktober 2016.

*Fylkesmannen i Oslo og Akershus,
brev av 10.november 2016:*

Fylkesmannen har vurdert de oversendte dokumentene. Under forutsetning av at planen vedtas uten vesentlige endringer trekker Fylkesmannen sin innsigelse til planforslaget.

Rådmannens kommentar:

Forslaget fremmes til vedtak uforandret i forhold til endringer som ble innsendt til FMOA ved anmodning om frafallelse av innsigelse.

*Akershus fylkeskommune,
brev av 21.september 2016:*

Tiltaket er vurdert ut fra fylkeskommunens rolle som regional planmyndighet og som fagmyndighet for kulturminnevern.

Fylkesrådmannen viser til uttalelse datert 06.11.15 og 11.12.15 til varsel om igangsatt reguleringsarbeid for området, og har ingen ytterligere merknader.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen har ingen kommentar til innspillet utover at bemerkninger gjennom tidligere brev er ivaretatt og svart ut tidligere i reguleringsprosessen.

*Norges vassdrags- og energidirektorat,
brev av 7.juli 2016:*

NVE har ingen merknader til de fremlagte planene.

Rådmannens kommentar:

Rådmannen har ingen kommentar.

*Hafslund nett,
Brev av 30.september 2016:*

Hafslund Nett ber om at eksisterende høyspenningsluftledning inntegnes med en hensynssone (faresone) i plankartet.

Det ser ut som planforslaget kan komme i konflikt med nettselskapet sine anlegg, og det bes om at forslagsstiller tar kontakt med nettselskapet i god tid for å avklare forhold rundt dette.

Rådmannens kommentar:

Det er på bakgrunn av innspillet inntegnet hensynssone i reguleringskartet som legges fram til vedtak.

Rådmannen har ingen ytterligere kommentarer vedrørende dette innspillet. Momenter vedrørende avklaringer rundt Hafslund sine anlegg tilkommer for klarering gjennom vegvesenets kommende utarbeidelse av byggeplan/detaljplan.

Hans Arild Grøndahl,

Brev av 5.september 2016:

Det vises innledningsvis til hvordan den daglige driften av Grøndalen gård er i dag med økologisk drift med melk- og kjøttproduksjon. Samt gårdens egen foredling av melk til produktet Nyr.

Grøndalen gårds innmarksarealer blir i stor grad berørt ved gjennomføring av tiltaket lang fylkesvegen mellom Betel og Auli.

For å kompensere for dette foreslås avbøtende tiltak for planlagt inngrep og ulempe for gården:

1. At Nylandsvegen fjernes og det etableres ny veg via Grendehusvegen.
2. At Nes kommune makeskifter areal Grøndalen gård avstår til gang- og sykkelveg med dyrket areal på Korsdalen som kommunen eier. Grøndahl leier dette arealet i dag.
3. Planlagt riggplass benytter seg av den gamle snuplass for buss ved innkjøringen til Skredderstuvegen i stedet. Det unngås da kostbar tilbakeføring til dyrket jord.

Rådmannens kommentar:

1. Endring av Nylandsvegen vil være tema ved regulering av angitt delområde B15 i kommuneplanens arealdel. En omlegging av Nylandsvegen vurderes til å ikke inngå i de forhold som gangvegprosjektet skal avklare. Veggen inngår heller ikke i reguleringsområdet og må reguleres for opparbeidelse. Således er det ikke avsatt midler for slik endring av veg heller.
2. Gjennomføring av plan og da også tilhørende grunnerverv er tillagt påfølgende prosesser etter reguleringsplanens vedtak. Reguleringsplanen hjemler det areal som er aktuelt for senere grunnerverv.
3. Tidligere snuplass for buss inngår også i foreslått riggområde. Det er regulert inn et større riggområde siden snuplassen alene er vurdert til gi for lite riggområde.

Rådmannen vurderer at trafikksikkerheten for gående og syklende vil bli vesentlig bedret når tiltaket er gjennomført. En annen virkning er at bygging av gang- og sykkelveg øker attraktiviteten med hensyn til gåing og sykling for de som bor i området. Dette blant annet fordi det øker sikkerhetsfølelsen og tilgjengeligheten. Det antas derfor at antall gående og syklende på strekningen vil øke etter gjennomføring av tiltaket. For målpunkter på Haga og Auli vil disse blir mer tilgjengelige foruten å måtte nås med bilkjøring.

Tiltaket vurderes til å endre trafikksituasjonen positivt også for de kjørende på fylkesvegen. Bygging av busslommer vil medføre at en slipper stopp av buss i vegbanen, og farlige forbikjøringer forbi buss unngås. Videre er det gjennom forprosjektet for gangvegen vurdert og konkludert at det er nødvendig å gjennomføre en endring av krysset ved Betel. Dette for å oppnå tilstrekkelig sikt gjennom kryssområdet og for å oppnå en trafikksikker løsning for framføring av gang- og sykkelvegen. Omlegging av krysset mellom de to fylkesvegene antas å medføre færre konfliktsituasjoner og ulykker da den største trafikstrømmen får forkjørsrett. Rådmannen vurderer dette som viktige tilleggsmoment til selve gang- og sykkelvegen.

For landskapsbildet vurderes det at gang- og sykkelvegen ikke vil påvirke dette i nevneverdig grad. Langs Verkensravina vil landskapet endre karakter midlertidig. Dette ved at gjenstående stripe med skog inn mot veggen må hugges ut. Vegetasjonen i ravina vil naturlig reetableres. En mindre del av ravedalen blir dekket av en liten fylling. Ravinebunnen vil bli litt hevet i forhold

til i dag, men ravineformen vil bli opprettholdt. Utfylling av denne ravinen vil ikke påvirke resten av Munkerudravina.

Naturmangfold:

Statens vegvesen mener å ha innhentet tilstrekkelig kunnskap om naturverdiene i området og hvilken effekt tiltaket vil ha på disse. Det skal i forbindelse med oppstart av byggeplanfasen allikevel foretas en vurdering av om det er behov for en mer detaljert biologisk kartlegging. Dermed anses kravet til prinsippet om føre-var for ivaretatt. I forhold til fremmet innsigelse fra FMOA er det også utdypet om tiltaket vil ha innvirkning på naturmangfoldet i ravina. Utredningene finner at gjennomføring av tiltaket ikke vil forringe de særskilte naturområdene i ravina.

Kulturminner:

På dyrka mark er det gjennomført sjaktning. Det ble ikke funnet automatisk fredete kulturminner eller nyere tids kulturminner i forbindelse med arkeologisk registrering for gang- og sykkelveg på strekningen mellom Aulifeltet og Haga. Undersøkelsesplikten etter kulturminneloven §9 vurderes som oppfylt.

Naturressurser/jordvern:

Gang- og sykkelvegen vil legge beslag på i underkant av 8,4 da dyrka mark. Denne består av jord med god kvalitet, flat og lettrevet. På ca. halvparten er det grasproduksjon og på resterende halvparten kornproduksjon.

Ellers vil det gå med ca. 5,7 da skogsmark. Mesteparten av denne er i bratt og mindre lettrevet ravine. Skogen er av god bonitet.

Den planlagte løsningen er i samsvar med det som vanligvis blir bygget når det gjelder slike prosjekter med 3 meter grøft mellom hovedveg og gang og sykkelveg og 3,5 meter bred gang- og sykkelveg. Dette er i samsvar med vegnormalene. Behov for anleggsbelte og riggplasser vil bli forsøkt redusert til et minimum for mest mulig å unngå skader på dyrkamark. I anleggsperioden på ca. 1 år vil i tillegg om lag 15 da dyrkamark og 4 da skog bli beslaglagt. Matjord vil bli ranket opp på utsiden av g/s-vegen og skal etter at anleggsarbeidet er ferdig tilbakeføres til eiendommene. Matjorda vil da bli brukt til å istandsette tilstøtende dyrkaarealer slik at minst mulig areal går tapt. I forhold til fremmet innsigelse fra FMOA er det i kommunens og vegvesenets tilsvarende grunnlagt valg profilt for gangvegen og det arealbeslaget av dyrket mark dette profilvalget vil medføre. Innsigelsen er frafalt på bakgrunn av de oversendte tilleggsutredninger og opplysninger.

Risiko og sårbarhet (ROS) og geoteknikk:

Det er gjennomført omfattende grunnundersøkelser i området, jfr. Geoteknisk rapport nr. 16/26076-2 (uttrykt vedlegg til 2. gangs behandling).

Det er gjennom undersøkelsene i hovedsak konkludert med middels fast leire i området og ingen spesielle tiltak er nødvendig på de flate partiene. Langs søndre del av Verkensravina blir det en del fylling og det anbefales at en beholder dagens skråningshelning, dvs 1:2 – 1:3. På nordlig del av ravina anbefales det at en legger inn noe lettere masser i fyllinga sammen med noe utskifting. Det er også ønskelig å stramme opp skråningen noe på et kort parti for å unngå skråningsutslag helt ned til ravinebunnen. Det kan oppnås ved å legge inn 2-3 lag jordarmering i de lette massene.

I forhold til geoteknikk vurderes de gjennomførte undersøkelsene som tilstrekkelig. NVE har ingen merknader i forhold til planforslaget og dets medfølgende dokumenter.

Etter Plan- og bygningslovens § 4.3 skal planmyndigheten ved planutarbeidelse påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. ROS-analysearbeidet er gjennomført i samsvar med Statens vegvesen sin håndbok V721 - Risikovurdering i vegtrafikken. I denne analysen er grov risikoanalyse valgt som metode. En grovanalyse er en kvalitativ risikoanalyse der risikoen blir definert ut fra uønskede hendelser og sannsynlighet for hendelser og konsekvens av disse hendelsene. Det er ved utarbeidelsen av ROS-analysen ikke framkommet noen tiltak som det er påkrevet med gjennomføring av tiltak. ROS-analysen inngår som del av planbeskrivelsen oversendt som vedlegg til 1. gangs behandling av planforslaget.

Økonomiske konsekvenser for kommunen:

Rådmannen vurderer at gjennomføring av tiltaket ikke vil medføre noen økonomiske konsekvenser for Nes kommune. Det har i prosessen til nå ikke blitt opplyst om kommunalt økonomisk bidrag.

KONKLUSJON:

Gjennomføring av reguleringsplanen vil sikre god framkommelighet for alle myke trafikanter langs Fv. 175/476 mellom Haga og Søndre Auli. Forslag til gang- og sykkelveg er en fortsettelse av gang- og sykkelvegnettet mellom Haga og Søndre Auli. Ved opparbeidelse av denne her regulerte parsellen vil forbindelsen mellom disse stedene være fullstendig langs fylkesveg.

Reguleringsforslaget innebærer også en omlegging av fylkesvegen i krysset mellom Fv. 175/476 (Betelkrysset). Dette vurderes også som et godt trafikksikkerhetstiltak. Dels for å få en trygg kryssing for gang- og sykkelvegen over Fv. 175, men også for trafikkavvikling for biltrafikken gjennom selve krysset.

Rådmannen anbefaler, og i medhold av Plan- og bygningslovens § 12-12, at forslag til ”Reguleringsplan for gang- og sykkelveg Haga stasjon - Betel - Søndre Auli - fv 175 og fv 476”, vedtas.