



**Arkivsak:** 2018/1041 - 44

**Arkiv:** 140

**Administrativ enhet:** Plan

## SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Nes eldreråd	20.08.2019
	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	20.08.2019
	Utvalg for teknikk, næring og kultur	20.08.2019
	Utvalg for oppvekst, helse og velferd	20.08.2019
	Formannskapet	27.08.2019
	Kommunestyret	03.09.2019

### Vedtak av kommuneplanen 2019-2030

#### Rådmannens forslag til innstilling:

1. Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-15 vedtas kommuneplanens arealdel for 2019-2030 bestående av plankart datert 27.06.19 med tilhørende temakart, samt planbestemmelser og planbeskrivelse datert 18.07.19. Videre vedtas oppdatert måldel datert 18.07.19.
2. Kommunestyret vil ta stilling til tidspunkt for kommende ordinære rullering av kommuneplanen i forbindelse med vedtak av planstrategi. Rådmannen fremmer sak om planstrategien innen utgangen av 2019.
3. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre mindre korrigeringer i plandokumentene i etterkant av vedtak, i samsvar med kommunestyrets vedtak.

## VEDLEGG:

- 1 Plankart, datert 27.06.19
- 2 Planbestemmelser, datert 18.07.19
- 3 Planbeskrivelse, datert 18.07.19
- 4 "Mål og strategier" i kommuneplanens samfunnsdel, datert 18.07.19
- 5 Sammendrag av høringsuttalelser med rådmannens vurderinger, datert 9.07.19
- 6 Høringsuttalelser (scannet)
- 7 Besvarelse av innspill
- 8 Temakart flom
- 9 Temakart marin grense med kvikkleireforekomst
- 10 Temakart avkjørsler
- 11 Temakart høyspent
- 12 Temakart hensynssoner kulturmiljø

## SAMMENDRAG:

Saken gjelder vedtak av kommuneplanen for Nes kommune for 2019-2030. Det er utført en begrenset oppdatering av gjeldende kommuneplan, et såkalt planvedlikehold. Hensikten med planvedlikeholdet er primært å oppdatere kommuneplanens arealdel 2015-2030, slik at den blir et funksjonelt styringsverktøy. Plankartet er blant annet oppdatert i henhold til vedtatte reguleringsplaner, hensynssoner for kulturmiljøer er lagt inn, «Vesetravina» er tilbakeført til LNF-formål og det sørligste traséalternativet for E16 forbi Herbergåsen er tatt ut. Som en del av oppdateringen er det også foretatt en gjennomgang av planbestemmelsene og en oppstramming av mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel 2013-2030.

Forslag til kommuneplan ble vedtatt utlagt til offentlig ettersyn av Formannskapet 11.12.18 (sak 187/18). Høringsfristen var 05.03.19. Det er kommet inn 9 uttalelser, herunder 1 innsigelse (NVE). Innsigelsen er etter dialog trukket. Ingen av endringene som er foreslått innarbeidet ved sluttbehandling utløser behov for nytt offentlig ettersyn. Rådmannen anbefaler at kommuneplanen vedtas.

I arbeidet med planvedlikeholdet er det lagt vekt på å ikke gjøre for mange endringer. Større problemstillinger må utsettes til ordinær rullering. Det nyvalgte kommunestyret skal ta stilling tidspunkt for ordinær rullering av kommuneplanen gjennom vedtak av den kommunale planstrategien for årene 2020-2023. På bakgrunn av hva som er de sentrale utfordringene i kommunen, skal det gjennom arbeid med planstrategien besluttes hvilke planer og strategier som skal utarbeides eller rulleres i den kommende kommunestyreperioden. Rådmannen vil fremme sak om dette innen utgangen av 2019.

## SAKSOPPLYSNINGER:

### *Om kommuneplanen*

Kommuneplanen som fremmes til behandling består av:

- Plankart i målestokk 1:45 000, datert 27.06.2019
- Planbestemmelser, datert 18.07.2019 med tilhørende temakart
- Planbeskrivelse, datert 18.07.2019
- «Mål og strategier», oppdatering av måldel i kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt 2013), datert 18.07.2019

Plankartet med tilhørende planbestemmelser er juridisk bindende dokumenter.

Det er kun måldelen av kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt av kommunestyret den 15.10.13) som er oppdatert, de øvrige delene av dokumentet er fremdeles gjeldende. Planbeskrivelsen som nå fremmes til vedtak beskriver de endringene som er gjort i forbindelse med planvedlikeholdet.

## **Formålet med planvedlikeholdet**

Planvedlikeholdet er en begrenset revisjon av gjeldende kommuneplan. Hensikten med planvedlikeholdet er primært å oppdatere kommuneplanens arealdel 2015-2030, slik at den opprettholdes som funksjonelt styringsverktøy. Samtidig er det foretatt en oppstramming av mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel for å unngå overlapping/gjentakelser. Videre har det vært viktig å sikre en bedre kobling mot handlingsprogrammet (samfunnsdelens handlingsdel).

## **Planprosess**

Proessen for oppdatering av kommuneplanen startet høsten 2017.

### *Oppstart og planprogram*

Planprogram for planvedlikeholdet ble etter høring fastsatt (vedtatt) av formannskapet den 11.09.18 i sak nr. 132/18. I planprogrammet ble det avklart hvilke problemstillinger som var viktige i planarbeidet og hvilke tema som skulle utredes nærmere og beskrives i planforslaget. Det vises til nevnte sak for nærmere detaljer om problemstillinger, prosess og innkomne høringsuttalelser. Det etterfølgende planarbeidet er utført i samsvar med vedtatt planprogram.

### *Planforslag*

I høringsforslaget ble det foreslått følgende endringer:

- Arealformål for «Vesetravina» (A1) ble endret fra «andre typer bebyggelse og anlegg-fremtidig» til «landbruk-, natur og friluftformål».
- Hensynssoner fra kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer 2017-2030 ble tatt inn.
- Hensynssone for Ertsrudberget (naturrestat jfr. forskrift om vern av Ertsrudberget naturrestat av 15.12.17) ble lagt inn.
- Hensynssoner for skytterbaner ble tatt inn for å synliggjøre at dette er fareområder.
- Hensynssoner ble renummerert slik at nummereringen startet på 1 for hver type sone.
- I tegnforklaringen ble det tatt inn forklaringer for ulike typer faresoner.
- Nytt felles temakart over marin grense og kvikkleiresoner.
- Nytt temakart for kulturminner og kulturmiljøer.
- Informasjon om spenningsnivå på høyspentledninger i temakart ble fjernet.
- Kommunegrensen ble lagt inn i temakart for avkjørsler.
- Gang- og sykkelveger var oppdatert ifht status om de er eksisterende eller fremtidige.
- Trasé for E16 var korrigert i henhold til kommunestyrets vedtak i sak nr. 169/16 den 29.11.2016.
- Området som inngikk i kommunedelplan for Årnes var tatt ut av plankartet i påvente av endelig vedtak. Dette for å unngå uklarheter mellom de to pågående prosessene.
- Planbestemmelsene ble primært oppdatert i forhold til foreslåtte endringer i plankartet. I tillegg ble det gjort enkelte presiseringer og justeringer for å unngå tolkningsmuligheter, uten at hensikten med innholdet i bestemmelsene endres. Videre ble det gjort en oppdatering av bestemmelsene i henhold til forslag til kommunedelplan for Årnes og vedtatt kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer 2017-2030. Det ble også foretatt en vask av skrivefeil/trykkfeil og oppdatering iht. utdaterte retningslinjer og veiledere. Planbestemmelsene for næringsområdet på Herbergåsen ble fjernet.
- Planbeskrivelsen ble oppdatert iht. endringer og justeringer som er foretatt gjennom planvedlikeholdet.
- Mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel ble revidert for å få et tydeligere og konsist budskap, uten at innholdet ble endret.

Sak vedrørende utleggelse av planforslaget til offentlig ettersyn ble fremmet i Formannskapet den 11.12.18, sak 187/18. Formannskapet vedtok å legge ut forslaget til offentlig ettersyn.

Planforslaget ble sendt ut til berørte parter 15.01.19 og offentlig ettersyn ble kunngjort på kommunens nettsider og i fem aviser (samkjøring). Høringsfristen var 05.03.19.

### *Høringsuttalelser*

I løpet av høringsperioden kom det inn totalt ni innspill; seks fra overordnede myndigheter, to fra velforeninger og ett privat innspill. Et sammendrag av innspillene med rådmannens kommentarer kan leses i vedlegg 5. Innspillene kan leses i sin helhet i vedlegg 6. Svarbrev til privat innspill følger som vedlegg 7.

Innspillene gjelder blant annet forholdet til regionale planer, herunder regional plan for areal og transport, presiseringer i forhold til kulturminnevern, flom og skred, prioriterte gang- og sykkelveger i arealplankartet, ønske om utbyggingsområde og aktuelle tema for «mål og strategier». Hovedtrekkene i uttalelsene omtales senere i saksframlegget. Det er ikke kommet inn problemstillinger som tilsier behov for større endringer som utløser behov for nytt offentlig ettersyn.

### *Innsigelse*

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) fremmet innsigelse til planen på grunn av at sikkerhet mot flom ikke er ivaretatt i henhold til byggteknisk forskrift (TEK17). Etter mottak av innsigelsen opprettet administrasjonen dialog med NVE med anmodning om å trekke innsigelsen dersom det ble utført endringer i planbestemmelsene § 1.11. Anmodningen ble tatt til følge og innsigelsen ble trukket av NVE i brev datert 31.05.19. Brevet kan leses i vedlegg 6. Etter dette foreligger det ikke innsigelser til planen fra offentlige myndigheter som er til hinder for at kommunestyret kan vedta kommuneplanen.

### **Endringer etter offentlig ettersyn**

Som et ledd i kvalitetssikringen av planforslaget og for å imøtekomme høringsuttalelser og innsigelsen, er det gjort flere mindre endringer i plandokumentene. Dette er beskrevet nedenfor.

For å gi best mulig oversikt over de foreslåtte endringene i de enkelte plandokumentene (vedlegg 3-5), er endringer markert med overstrykninger for tekst som skal utgå. Foreslått ny tekst er markert med grønn farge.

### *Endringer i planbestemmelser*

- §1.1 er justert for å synliggjøre forholdet mellom kommuneplanen og kommunedelplan for Årnes, samt andre planer (kommunedelplaner og reguleringsplaner).
- §1.2 fjerde ledd er supplert med en presisering for å sikre at eventuelle unntak fra krav om reguleringsplan for fortetting inntil 3 boenheter, må være i tråd med kommuneplanens bestemmelser.
- §1.6 tredje ledd om uteareal i Årnes er strøket, da bestemmelsen gjelder innenfor Årnes, hvor ny kommunedelplan er gjeldende.
- §1.6 siste ledd er supplert med et tydeligere krav til tidspunkt for opparbeidelse av lekeplasser/uteoppholdsareal for å unngå ulike tolkningsalternativer
- §1.7 som omhandler kulturminner og vernehensyn er korrigert for å tydeliggjøre ansvarsforholdet mellom lokal og regional kulturminneforvaltning.
- §1.8 som omhandler universell utforming, er justert med en presisering vedr. byggesaker. Dette for å sikre samsvar med strategien for universell utforming (handlingsplan).
- § 1.9 femte og sjuende ledd er presisert for å gi tydeligere føringer. Ordet primært er strøket i femte ledd og «kan» i sjuende ledd erstattes med «vil».
- §1.11 som omhandler flom er justert i 1. ledd. Det er også lagt inn en henvisning til avstandskravene som følger av § 1.10. Krav til etterfølgelse av NVEs retningslinjer er omformulert slik at det gjelder «tiltak» under marin grense og ikke kun «nye utbygginger».
- Definisjonen på rene masser §1.14 er tillagt en presisering.
- §1.16 tredje ledd om frikjøpingsordning av parkeringsplasser er strøket i henhold til vedtak av kommunedelplan for Årnes.
- §1.17 om støy er omformulert med henvisninger til gjeldende retningslinjer og veiledere.
- §1.18 om tilknytningsplikt for fjernvarme i Årnes sentrum er fjernet, da dette følger av kommunedelplan for Årnes. Tilhørende temakart er tatt ut.

- §2.2 om næringsbebyggelse er oppdatert med minimum BYA på 50% for å sikre at arealene utnyttes forsvarlig. Det er også satt inn krav til at videreutvikling av tomten skal vises også dersom ikke alt bygges ut i et byggetrinn. Dette for å sikre gode løsninger.
- §2.8 om områder uten rettsvirkning er strøket, da kommunedelplan for Årnes er tatt inn i kommuneplanens arealdel.
- §3.8 om avviksområde for støy er strøket, da dette gjelder Årnes, hvor kommunedelplan for Årnes er gjeldende. Tilhørende temakart er tatt ut.

#### *Endringer i plankart*

De største endringene i plankartet er i tråd med nylig vedtatte planer og utløser ikke krav til nytt offentlig ettersyn.

Alle endringene i plankartet fremgår av oversikten nedenfor.

- Kommunedelplan for Årnes, vedtatt 18.06.19, er lagt inn.
- Utbyggingsformål som følger av områdereguleringsplan for Herbergåsen næringsområde, vedtatt 18.06.19, er justert
- Utbyggingsformål i følgende vedtatte reguleringsplaner er oppdatert:
  - Fjellfoten B12 (bolig)
  - Nes strandhager (utvidelse av avsatt område til fritids- og turistformål)
  - Fjellfoten 3 (nærmiljøanlegg og barnehage)
  - Neskollen B4 og B5 (barnehage nord for felt B16)
- Årstill for gjeldende periode er endret i plankartet, planperioden er fra 2019- 2030.
- Betegnelser i plankartet er oppdatert, slik at det i større grad er samsvar med benevelser som står oppført i planbestemmelsene.
- Status for utbyggingsområder er oppdatert i fht om det er «nåværende» eller «fremtidig» boligbebyggelse («teknikalitet» i plankartet for B19 og B21).

#### *Endringer i planbeskrivelse*

Planbeskrivelsen er oppdatert i samsvar med endringer som er gjort i kart og planbestemmelser, samt oppdatert beskrivelse av planprosessen etter offentlig ettersyn. Det er også tatt inn et avsnitt som beskriver hvilke utbyggingsformål som er hentet inn fra vedtatte reguleringsplaner.

## **VURDERING:**

I løpet av høringsperioden kom det inn ni innspill. Disse omtales tematisk i det følgende. Rådmannen viser til at planvedlikeholdet er en begrenset revisjon av kommuneplanen. Mange av innspillene, herunder fra statlige og regionale myndigheter, påpeker forhold som går ut over intensjonen i planvedlikeholdet og som først er aktuelle ved full rullering. Det er følgelig foreslått forholdsvis få justeringer etter offentlig ettersyn.

#### *Forholdet til regional plan for areal og transport*

Akershus fylkeskommune og Fylkesmannen i Oslo og Viken påpeker at kommunen ikke har fulgt opp føringene i Regional plan for areal og transport (R-ATP) i planvedlikeholdet, herunder mener Fylkesmannen at kommunen burde vurdert og tatt ut utbyggingsområdene B15 på Auli, Boddning, Kvernberget og LNF-spredd.

Rådmannen viser til at planvedlikeholdet er begrenset og anbefaler at Fylkesmannens innspill til konkrete utbyggingsområder tas til orientering i denne rulleringen. Det gjøres det ingen endringer av utbyggingsområder i planvedlikeholdet. Rådmannen gjør oppmerksom på at uttalelsene viser at flere av de sentrale statlige og regionale myndighetene har forventninger til at føringene i R-ATP legges til grunn for neste rullering av kommuneplanen.

#### *Flom og skred*

Selv om innsigelsen fra NVE ble trukket, påpeker NVE flere mangler i plandokumentene for det som gjelder NVEs saksområder. NVE ber om at disse ivaretas i videre arbeid. Rådmannen anser dette som viktige forhold i kommuneplanen, men det vil kreve en del arbeid før dette kan komme

på plass. Etter rådmannens vurderinger det forsvarlig å utsette dette til kommende rullering. Det vises her også til at innsigelsen fra NVE nå er trukket. Ved neste rullering av kommuneplanen må det gjøres en grundig gjennomgang av føringer for flom og skred.

Rådmannens vurderinger av øvrige innspill kan leses i vedlegg 5.

### **Planstrategi - rullering av kommuneplan**

I arbeidet med planvedlikeholdet er det lagt vekt på å ikke gjøre for mange endringer, dvs. at en del problemstillinger må utsettes til ordinær rullering av kommuneplanen.

Det nyvalgte kommunestyret skal ta stilling til hvilke planer som skal utarbeides eller rulleres i den kommende kommunestyreperioden. Dette gjennom vedtak av *planstrategi for årene 2020-2023*. Planstrategien skal utarbeides på bakgrunn av hva som er de sentrale utfordringene i kommunen og hvor det er behov for å ta strategiske grep. Grunnlaget for dette arbeidet er et kunnskapsgrunnlag hvor bl.a. innbyggernes helse/folkehelse er sentralt. Plan- og bygningsloven setter rammer for dette arbeidet.

Rådmannen vil fremme sak til politisk behandling om dette før årsskiftet 2019/2020.

Planstrategien skal legges ut til offentlig ettersyn og kommunestyret skal vedta denne innen et år etter lokalvalget.

### **Hjemmelsgrunnlag / rettsregler**

- Plan- og bygningsloven § 11-15
- Regional plan for areal og transport 2015
- Planstrategi 2016-2019
- Kommuneplanens arealdel 2015-2030
- Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2030
- Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljø 2017-2030
- Kommunedelplan for Årnes 2019-2030
- Områderegeringsplan for Herbergåsen næringsområde 2019

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen særskilte.

### **Administrative konsekvenser**

Vedtaket av kommuneplanen 2019-2030 vil gi større grad av forutsigbarhet for innbyggere, grunneiere og næringsaktører, samt forenkle administrasjonens saksbehandling.

### **Andre konsekvenser**

Ingen særskilte utover det som tidligere er opplyst.

## **KONKLUSJON:**

Det er utført en begrenset oppdatering av gjeldende kommuneplan. Rådmannen anbefaler at kommuneplanens arealdel og oppdatert måldel for 2019-2030 vedtas med hjemmel i pbl. §11-15. Rådmannen vurderer at oppdateringen av kommuneplanen vil opprettholde kommuneplanen som et funksjonelt styringsverktøy.

Rådmannen gis fullmakt til å gjøre mindre tekniske korrigeringer i plandokumentene i etterkant av vedtak i samsvar med kommunestyrets vedtak.

Rådmannen vil fremme sak om kommunal planstrategi før årsskiftet 2019/2020.