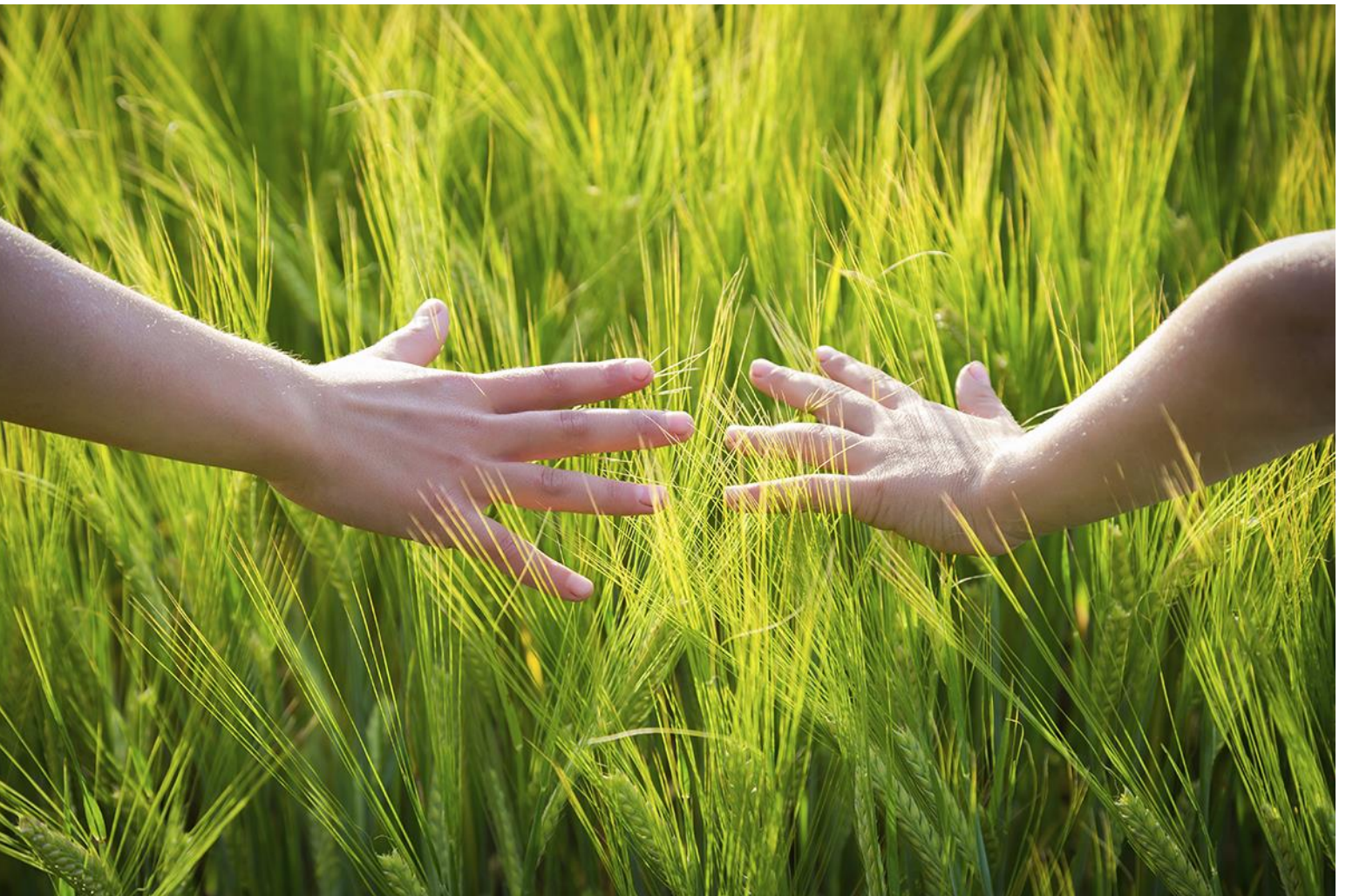
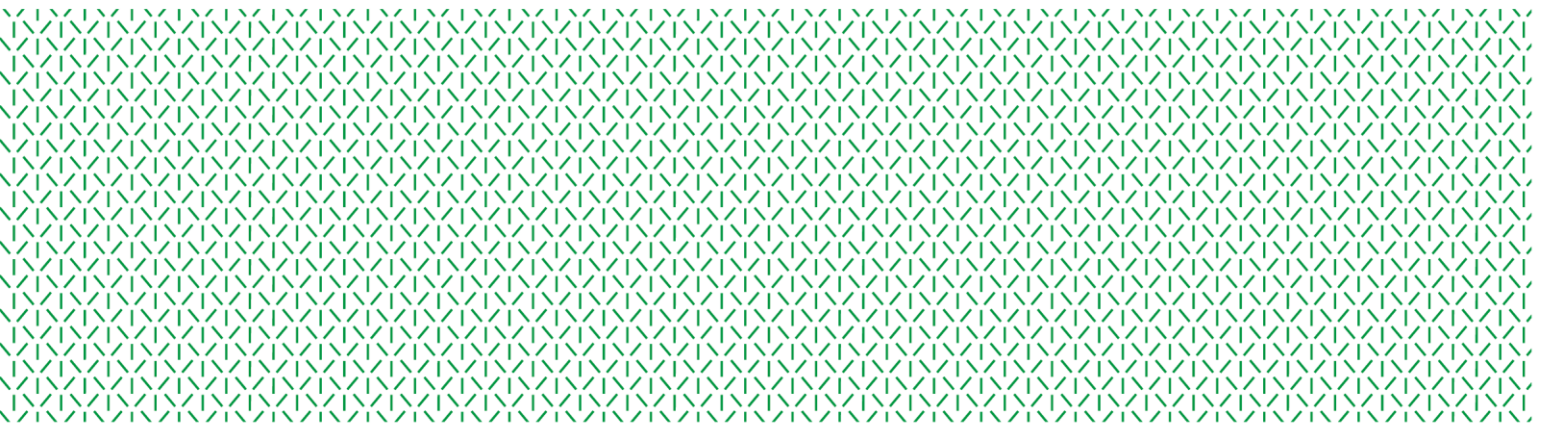




NES
KOMMUNE

PLANBESKRIVELSE PLANVEDLIKEHOLD KOMMUNEPLAN 2019-2030



Datert: 18.07.19

Vedtatt av kommunestyret 03.09.19, sak 89/19

Innhold

1. Overordnede føringer for kommuneplanens arealdel.....	3
1.1. <i>Nasjonale forventninger og retningslinjer</i>	<i>3</i>
1.2. <i>Regionale føringer</i>	<i>4</i>
1.3. <i>Kommunale rammer og planforutsetninger</i>	<i>5</i>
2. Tema for planvedlikehold.....	5
2.1. <i>Avgrensning.....</i>	<i>5</i>
2.2. <i>Beskrivelse av foreslåtte endringer</i>	<i>5</i>
3 Planprosess, medvirkning og organisering	8
3.1 <i>Planoppstart og planprogram.....</i>	<i>8</i>
4 Samlet vurdering av konsekvenser av planforslaget.....	10



1. Overordnede føringer for kommuneplanens arealdel

Dette kapittelet gir en oversikt over de mest sentrale føringene som ligger til grunn for planvedlikeholdet.

1.1. Nasjonale forventninger og retningslinjer

Nasjonal forventning til regional og kommunal planlegging, fastsatt ved kgl. res. 12.06.2015

Regjeringens forventninger til planlegging på regionalt og kommunalt nivå:

- Gode og effektive planprosesser for planlegging av bolig, næring og samferdsel, herunder:
 - Enklere regelverk og bedre samarbeid
 - Målrettet planlegging
 - Økt bruk av IKT i planleggingen
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
 - Et klimavennlig og sikkert samfunn
 - Aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier
 - Fremtidsrettet næringsutvikling, innovasjon og kompetanse
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder
 - Samordnet bolig-, areal og transportplanlegging
 - Et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
 - Levende by- og tettstedssentre
 - Helse og trivsel

Rikspolitiske retningslinjer for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen, fastsatt av Miljøverndepartementet 20.09.1995

Formålet med de rikspolitiske retningslinjene er å:

- Synliggjøre og styrke barn og unges interesser i all planlegging og byggesaksbehandling etter plan- og bygningsloven
- Gi kommunene bedre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unges interesser i sin løpende planlegging og byggesaksbehandling
- Gi et grunnlag for å vurdere saker der barn og unges interesser kommer i konflikt med andre hensyn/ interesser

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene, fastsatt ved kgl. Res. 04.09.2009

Kommunene skal i sin kommuneplan innarbeide tiltak og virkemidler for å redusere utslipp av klimagasser og sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i tråd med denne retningslinjen.

Formålet med planretningslinjene er å:

- Sikre at kommunene går foran i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.
- Sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
- Sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.

Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging, fastsatt ved kgl.res.26.09.2014

Hensikten med retningslinjene er å oppnå samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen og bidra til mer effektive planprosesser. Retningslinjene skal bidra til et godt og produktivt samspill mellom kommuner, stat og utbyggere for å sikre god steds- og byutvikling. Planlegging av arealbruk og transportsystem skal fremme samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, god trafikksikkerhet og effektiv trafikkavvikling.

Planleggingen skal bidra til å utvikle bærekraftige byer og tettsteder, legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling, og fremme helse, miljø og livskvalitet.

Andre relevante nasjonale føringer:

- Rikspolitisk retningslinje for samordnet areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for bolig-, areal og transportplanlegging
- Retningslinjer for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442)
- Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanleggingen (T-1520)
- Flaum og skredfare i arealplaner, rev. 22.05.2014, NVE
- Veileder 7/2014 Sikkerhet mot kvikkleireskrev, NVE
- Samfunnssikkerhet i arealplanleggingen av april 2017, Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Nasjonal jordvernstrategi, vedtatt 08.12.2015
- Forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og kommunalt planregister (FOR-2009-06-26-861)
- Forskrift om vannforsyning og drikkevann (FOR-2016-12-22-1868)
- Nasjonal transportplan (NTP)
- Nasjonal sykkelstrategi
- Nasjonal gåstrategi

1.2. Regionale føringer

Fylkesmannens forventninger til kommunal planlegging 2018

I forbindelse med arealplanlegging vektlegger Fylkesmannen i 2018 blant annet følgende:

- Klimautslipp og areal og transportplanlegging
- Tilpasninger til endret klima
- Samfunnsikkerhet
- Jordvern og økt matproduksjon
- Naturmangfold og betydningen av sammenhengende blå/grønn struktur
- Vannkvalitet
- Masseforvaltning
- Boligosiale hensyn
- Folkehelse, helse og omsorg i planarbeidet
- Barnekonvensjonen- barns rettigheter

Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus, vedtatt desember 2015

Den regionale planen prioriterer enkelte lokale byer og tettsteder der befolkningsvekst kan gi kundegrunnlag for bredt handels- og tjenestetilbud, kollektivtransport som er god nok til å bli et naturlig førstevalg, og at innbyggerne kan gå/sykle til arbeidsplasser, fritidsaktiviteter og andre



daglige gjøremål. Minst ett sted i hver kommune er prioritert. Kollektivtilbudet fra disse stedene til de regionale byene skal strykes i takt med at stedene vokser.

Andre relevante regionale planer:

- Regional planstrategi for Akershus 2017-2020, vedtatt 16.11.2016
- Regional plan for samferdsel, vedtatt 23.03.2016
- Regional plan for fysisk aktivitet, idrett, friluftsliv i Akershus 2016-2030, vedtatt 19.12.16
- Regional plan for vannforvaltning i vannregion Glomma 2016-2021, vedtatt 19.12.2016
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljøer i Akershus (under rullering, høring er gjennomført)
- Regional plan for masseforvaltning i Akershus, vedtatt 24.10.2016
- Regional plan for handel, service og senterstruktur, vedtatt 17.12.18
- Regional plan for klima og energi i Akershus, vedtatt 18.06.18

1.3. Kommunale rammer og planforutsetninger

- Kommuneplanens samfunnsdel 2013-2030, vedtatt 15.10.2013
- Kommuneplanens arealdel 2015-2030, vedtatt 30.06.2015
- Kommunal planstrategi 2016-2019, vedtatt 20.06.2016
- Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2019-2031, vedtatt 23.04.19
- Kommunedelplan for klima, energi og miljø 2019-2030, vedtatt 28.05.19
- Kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer i Nes 2017-2030, vedtatt 21.11.17
- Kommunedelplan for Årnes 2019-2030, vedtatt 18.06.19
- Strategisk næringsplan 2017-2030, vedtatt 20.12.16
- Ravinekartlegging i Nes 2016 og 2017
- Strategi for universell utforming (under arbeid, høring er gjennomført)
- Helhetlig boligstrategi (under arbeid)
- Gjeldende reguleringsplaner
- Reguleringsplaner under utarbeidelse

2. Tema for planvedlikehold

2.1. Avgrensning

Det gjennomføres et begrenset vedlikehold av kommuneplanens arealdel. I tillegg er det gjort en forenkling av «mål og strategier» i kommuneplanens samfunnsdel. Planvedlikeholdet er tematisk avgrenset i henhold planprogram, vedtatt av Formannskapet den 11.09.18 i sak nr. 132/18.

2.2. Beskrivelse av foreslåtte endringer

Endringer av arealformål

Arealformål ved «Vesetravina» endres fra utbyggingsformål til LNF-formål (landbruk, natur og friluftsliv). Ravina er registret som en nasjonalt viktig naturtype.

Sikrings- støy og faresoner

I arealplankartet er det lagt inn hensynssoner (faresoner) på skytebaner.

Det er lagt inn hensynssone *bevaring naturmiljø* for «Ertsrudberget», som er vernet i medhold av naturmangfoldloven i forskrift den 15.12.17.

Nye støysonekart for en tredje rullebane ved Oslo lufthavn Gardermoen viser at Nes kommune ikke vil bli berørt av flystøy før i 2050. Først på dette tidspunktet blir et mindre areal nær Brårud beliggende innenfor gul støysone. Det er ikke relevant å legge inn hensynssone for støysonen i kommuneplanens arealdel på nåværende tidspunkt, da det er langt frem til området blir berørt av eventuell støy og innen den tid kan det være endrede forutsetninger.

Oppdatering i henhold til vedtatte kommunedelplaner

Planvedlikeholdet omfatter en oppdatering i henhold til vedtatt kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer 2017-2030. Det er tatt inn egne hensynssoner for kulturmiljøer med tilhørende bestemmelser/retningslinjer. For å synliggjøre hvilke områder dette gjelder er det også utarbeidet et eget temakart hvor disse hensynssonene fremgår uten annen informasjon i kartet.

Området innenfor den foreslåtte planavgrensningen for kommunedelplan for Årnes var tatt ut av plankartet for kommuneplanen ved offentlig ettersyn. Dette for å unngå uklarheter og uhensiktsmessig sammenblanding av prosessene frem til vedtak. Kommunedelplan for Årnes ble vedtatt av kommunestyret den 18.06.19 og er lagt inn i kommuneplanens plankart ved sluttbehandling.

Gang- og sykkelveger

I kommuneplanens arealdel fremgår også fremtidige og nåværende traséer for gang- og sykkelveger. Disse er oppdatert i forhold til ferdig regulerte og faktisk utbygde gang- og sykkelveger; *Betel-Haga* og *Hvamsmovegen*.

Oppdatering i henhold til vedtatte reguleringsplaner

Plankartet er oppdatert iht. vedtatte reguleringsplaner, herunder Herbergåsen næringsområde, Nes strandhager, barnehage på Neskollen nord for felt B16 og Fjellfoten 3 (nærmiljøanlegg og barnehage).

Om forholdet mellom kommuneplanen og reguleringsplaner – detaljering plankart

Kommuneplanens arealdel skal være grovmasket. Det vil si at arealformål som vises i en reguleringsplan oftest vil være mer detaljert enn det som vises i plankartet i kommuneplanens arealdel.

Oppheving av reguleringsplaner

Det er et fåtall utdaterte reguleringsplaner i kommunen. Prosessen ved oppheving av reguleringsplaner er tilsvarende vedtak av nye, og det anses lite hensiktsmessig å oppheve de få det gjelder sett i betraktning av arbeidsinnsatsen det krever. Planvedlikeholdet skal være et begrenset vedlikehold og det anbefales at oppheving av reguleringsplaner foretas ved full rullering av kommuneplanens arealdel.

Korrigerings av E16- trasé

I tråd med kommunestyrets vedtak 29.11.16 i politisk sak 169/16 er det sørlige traséalternativet på strekninger Uåa-Ullern tatt ut av plankartet. Tilhørende bestemmelse strykes. Ved å fjerne det sørlige traséalternativet på strekningen fjernes begrensningene byggegrensene har gitt for de aktuelle eiendommene.

Kvalitetssjekk og ny oppbygning av plankartet

Det er utført SOSI kontroll av de digitale kartdataene i forbindelse med planvedlikeholdet. Kontrollen viser ingen feil eller mangler. Planvedlikeholdet har imidlertid avdekket at det opereres med noe ulike versjoner av plankartet på forskjellige filformat. Dette vil rettes opp.

Gjennomgang av planbestemmelser

Planbestemmelsene er gjennomgått i planvedlikeholdet og det foreslås justeringer basert på endringene som følger av planvedlikeholdet, slik at de er i tråd med arealformål og hensynssoner.



For å sikre at bestemmelsene er funksjonelle ved utarbeidelse av reguleringsplaner og i forbindelse med byggesaksbehandling er det også foreslått enkelte presiseringer og korrigeringer. Hensikten er primært å forenkle teksten slik at det ikke gir rom for misforståelser eller flere tolkningsalternativ.

Flere av planbestemmelsene er oppdatert i henhold til foreslåtte planbestemmelser i ny kommunedelplan for Årnes og vedtatt kommunedelplan for kulturminner og kulturmiljøer 2017-2030. Planbestemmelsene som er hentet fra kommunedelplan Årnes er tilpasset slik at de er dekkende på kommuneplan-nivå. Bestemmelsene om naturmiljø i kommunedelplan for Årnes er tatt inn i planvedlikeholdet.

Det er også tatt inn egne bestemmelser om kulturminner og kulturmiljøer som presiserer gjeldende lovverk og retningslinjer.

Bestemmelsen om høyspenningsanlegg er supplert i tråd med ønsket ordlyd fra netteier Hafslund Nett AS.

Gjeldende kommuneplanbestemmelser henviser til flere utdaterte veiledere og retningslinjer ved saksbehandling. I planvedlikeholdet er det foretatt en oppdatering av disse henvisningene.

Arronderingsmessige justeringer ved avsatte utbyggingsområder

Planprogrammet angir at det skal vurderes om det er behov for å endre arronderingen på arealer for enkelte utbyggingsområder; A2 på Esval, idrettsanlegget på Funnefoss stadion og ny skoletomt på Opaker. Under høringsperioden for planprogrammet kom det også inn innspill om ønsket endring av utbyggingsområdet B15 på Auli.

Mindre endringer kan foretas i forbindelse med reguleringsplanarbeid for områdene og det foreslås ingen arronderingsmessige endringer i planvedlikeholdet. I forbindelse med kommende arbeid med kommunens planstrategi må det vurderes om det er behov for en egen kommunedelplan for Auli/Rånåsfoss-området.

Vurdering av arealer avsatt til offentlig og privat tjenesteyting

Det har vært vurdert behov for endringer av arealer avsatt til offentlig og privat tjenesteyting i planvedlikeholdet, men det konkluderes med at det ikke er aktuelt på nåværende tidspunkt. Temaet må belyses nærmere i forbindelse med rullering av kommuneplanen.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

I følge planprogrammet vedtatt 11.9.18 skal det utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse i henhold til plan- og bygningslovens krav jfr. § 4-3. På daværende tidspunkt var det usikkerhet knyttet til hvilke endringer planvedlikeholdet ville medføre innenfor de angitte rammene i planprogrammet og rådmannen vurderte det fornuftig å utarbeide en ROS-analyse. Underveis i arbeidet med planvedlikeholdet er det imidlertid få endringer som vil medføre konsekvenser i den grad at det er behov for en ROS-analyse. Endringene gjelder i all hovedsak en synliggjøring i henhold til tidligere vedtak og faktiske forhold.

Tilbakeføringen av arealformålet ved «Vesetravina» vil medføre en endring i arealplankartet, men dette innebærer ingen faktiske endringer for selve ravina utover endring av arealformål fra «andre typer bebyggelse og anlegg» til «landbruk, natur og friluftsliv». Ved å ta ut det søndre alternativet for fremtidig E16-trasé, vil de begrensningene byggegrensene har gitt fjernes. Dette er en oppfølging av tidligere vedtak med tilhørende vurderinger. Bruk av hensynssoner for kulturmiljøer er hentet fra kommunedelplanen for kulturminner og kulturmiljøer. Hensynssonene er vurdert i forbindelse med utarbeidelsen av kommunedelplanen, og anser det unødvendig med ytterligere risiko- og sårbarhetsanalyse i planvedlikeholdet.

Arealregnskap

Det er ikke utarbeidet et arealregnskap i planvedlikeholdet, da det er få omdisponeringer av landbruksarealer. Planvedlikeholdet er kun et begrenset vedlikehold for å oppdatere planen

fremfor omdisponeringer av arealer. Et arealregnskap vil imidlertid ha en sentral rolle ved neste rullering av kommuneplanens arealdel og vil prioriteres i dette arbeidet.

Oppstramming av mål og strategier

Som del av planvedlikeholdet er det også gjennomført en revisjon av måldelen i kommuneplanens samfunnsdel (vedtatt i 2013). Dette i form av en oppstramming av mål og strategier. Hensikten er å tydeliggjøre innholdet, og også sikre en bedre kobling mot kommunens handlingsprogram.

Vi ønsker å oppnå følgende i Nes kommune:

- Nes er en god kommune å bo i, der innbyggerne opplever trivsel og trygghet, samt identitet og tilhørighet til eget nærmiljø
- Nes er en åpen og inkluderende kommune som motiverer innbyggerne til engasjement og medvirkning

De foreslåtte overordnede målene i kommuneplanens samfunnsdel er:

- Nes kommune har et balansert og bærekraftig bosettingsmønster. 70 % av veksten skal skje på Årnes
- Befolkningen i Nes har god helse og mestrer egen hverdag
- Innbyggere i Nes gis mulighet til et trygt og verdig liv i eget hjem
- Nes kommune legger til rette for gode oppvekstforhold og gir god utdanning for framtida i et godt læringsmiljø
- Kulturkommunen Nes ivaretar både det eksisterende kulturliv og stimulerer til nyskaping og mangfold
- Nes kommune spiller på lag med frivilligheten for sammen å løse nødvendige samfunnsoppgaver
- Nes kommune er en attraktiv og aktiv tilrettelegger for næringsetablering og næringsutvikling
- Nes kommune er en framtidsrettet og aktiv samfunnsutvikler som skaper gode tjenestetilbud

3. Planprosess, medvirkning og organisering

3.1 Planoppstart og planprogram

Planoppstart av planvedlikehold for kommuneplanen ble gjort kjent ved at det ble utarbeidet et forslag til planprogram som deretter ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn i 6 uker. Hensikten med planprogrammet er å vise formålet, fremdriftsplanen og organiseringen av planarbeidet, samt synliggjøre utfordringer/sentrale problemstillinger og behovet for kunnskap (utredninger).

Planprogrammet ble lagt ut til høring og offentlig ettersyn med høringsfrist 21.mai 2018. Det kom inn totalt 13 uttalelser, hvorav åtte fra offentlige instanser og fem fra lag/foreninger og private interessenter. Innspillene omhandlet mange av de aktuelle temaene i planprogrammet. I tillegg ble det påpekt også andre tema som de foreslåtte. Arbeidet som gjennomføres i planvedlikeholdet er begrenset. De nevnte forholdene anses derimot ikke mindre viktige selv om de ikke ble implementert i planvedlikeholdet. Temaene vil være aktuelle for vurdering ved neste ordinære rullering. Planprogrammet ble vedtatt i formannskapet (sak 132/18) i møte 04.09.2018.

3.2 Planforslag

Forslag til planvedlikehold ble vedtatt utlagt til offentlig ettersyn av Formannskapet i desember 2018, sak 187/18.

Planforslaget ble sendt ut til berørte parter 15.01.19 og offentlig ettersyn ble kunngjort på kommunens nettsider og i fem aviser (samkjøring). Høringsfristen var 05.03.19.



I løpet av høringsperioden kom det inn totalt ni innspill; seks fra overordnede myndigheter, to fra velforeninger og ett privat innspill. Det kom ikke inn problemstillinger som medførte behov for større endringer som utløste behov for nytt offentlig ettersyn.

Planprosessen har vært gjennomført i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser i kapittel 5.

3.3 Vedtak av kommuneplanen

Kommuneplanens arealdel og oppdaterte mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt av kommunestyret 03.09.19, sak nr. 89/19.



4. Samlet vurdering av konsekvenser av planen

Krav om konsekvensutredning ble ikke utløst i forbindelse med planvedlikeholdet. Vurdering av planforslagets virkning på miljø- og samfunn tok utgangspunkt i Miljøverndepartementets veileder T-1493 «Konsekvensutredninger – kommuneplanens arealdel».

I planvedlikeholdet foreslås ingen arealbruksendringer som berører kulturminner og kulturmiljøer. Det vurderes at kommuneplanens bestemmelser stiller tilstrekkelige krav og retningslinjer om forhold som skal tas hensyn til i utformingen av detaljplaner.

Gjennom planvedlikeholdet sikres «Vesetravina» (A1) med tilbakeføring fra «andre typer bebyggelse og anlegg-fremtidig» til «landbruk-, natur og friluftformål». I 2016 og 2017 kartla BioFokus raviner i Nes kommune. Kartleggingen av ravinedaler gir kommunen bedre mulighet til å vurdere hvordan omsøkte tiltak kan påvirke naturverdier. Ved førstkommende rullering av kommuneplanens arealdel bør det vurderes om det bør legges inn hensynssone for noen av ravinene som er registrert som svært viktige.

De mest vesentlige positive konsekvensene av planvedlikeholdet knyttes til sikring av natur- og kulturverdier gjennom hensynssoner og tilbakeføring av areal til LNF formål.