



Arkiv: PLANID-
0000000000000000000000,
PLANNAVN-Nes kommune
2022-2040, PLANTYPE-20,
FE-140, HIST-2020/1149
Arkivsak: 20/13929- 13
Administrativ enhet: Stab samfunn og miljø
Dato: 04.05.2021

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
21/15	Ungdomsrådet	03.06.2021
21/28	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	08.06.2021
21/26	Nes Eldreråd	08.06.2021
21/63	Utvalg for teknikk, næring og kultur	08.06.2021
21/33	Utvalg for oppvekst, helse og velferd	08.06.2021
21/77	Formannskapet	15.06.2021

Forslag til planprogram- rullering av kommuneplanen- utleggelse til høring og offentlig ettersyn

Vedtak som innstilling fra Utvalg for teknikk, næring og kultur - 08.06.2021 - sak 21/63

Utvalgets innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel. Følgende endringer:

Minimum 70% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted. FJERNES.

Nytt punkt Minimum 50% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes, basert på den erfaringen at av at det som nå bygges i Nes er andelen 30%.

LNf- spredt boligbygging skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.(side 13) FJERNES
Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport skal vurderes å tas ut. (side13) FJERNES.

Vedtak som innstilling fra Utvalg for oppvekst, helse og velferd - 08.06.2021 - sak 21/33

Utvalg for oppvekst, helse og velferds innstilling (10 stemmer):

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert

23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Følgende endringer gjøres i Planprogram utkast pr 23.05.2021:

kap.3.6.1.a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling, side 13:

1. Endre strekpunkt:

- "Minimum 70 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted."

erstattes med:

- "Minimum 50 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes - basert på den erfaring at av det som bygges nå, er andelen 30 %."

2. Fjerne strekpunkt:

- LNF-spredd for bolig skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.

3. Fjerne strekpunkt:

- Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport, skal vurderes å tas ut i kommuneplanarbeidet.

Formannskapet 15.06.2021:

Behandling:

Forslag AP og SP til sak 21/77 Forslag til planprogram - rullering av kommuneplanen - utleggelse til høring og offentlig ettersyn, foreslått av Tone Rønoldtangen, Arbeiderpartiet
Tillegg til utvalgenes innstillinger: pkt 3.6.1, a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling: I nest siste kulepunkt fjernes "og i størst mulig grad produktive skogbruksområder". Punktet vil da lyde:
Nedbygging av dyrka mark og dyrkbar mark skal unngås.

Tilleggsforslag: Arealnøytralitet, foreslått av Ali Reza Nouri, Fellesliste for SV og Rødt
Tilleggsforslag - areal- og klimanøytral kommune, Fellesforslag MDG og SV/R

Nytt punkt 3.4 c Klimaendringer og -tilpasninger - Samfunnsdel:
Nes har som mål å bli klimanøytral kommune.

Nytt punkt 3.6.1 a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutbygging
Nes har som mål å bli arealnøytral kommune.

Endring, foreslått av Kjell Jevne, Høyre

Tillegg til utvalgenes innstillinger: pkt 3.6.1, a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling: I nest siste kulepunkt fjernes "og i størst mulig grad produktive skogbruksområder". Punktet vil da lyde:
Nedbygging av dyrka mark og dyrkbar mark skal i størst mulig grad unngås.

Votering:

Endringsforslaget fra representant Rønoldtangen (Ap) fikk 9 stemmer (Ap, Sp, H, Frp, TSL), og ble vedtatt mot 2 stemmer (SV/R og MDG).

Tilleggsforslaget fra represenat Nouri (SV/R), på vegne av SV/R og MDG, fikk to stemmer (SV/R og MDG), og falt mot 9 stemmer (Ap, Sp, H, Frp, TSL).

Endringsforslaget fra representant Jevne (H) fikk 3 stemmer (H, Frp og TSL), og falt mot 8 stemmer (Ap, Sp, SV/R og MDG).

Utvalgenes innstilling, med Rønoldtangens endringsforslag, ble vedtatt med 9 stemmer mot 2 stemmer (SV/R og MDG).

FS- 21/77 Vedtak:

Formannskapets vedtak (9 stemmer):

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Følgende endringer gjøres i Planprogram utkast pr 23.05.2021:

kap.3.6.1.a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling, side 13:

1. Endre strekpunkt:

- "Minimum 70 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted."

erstattes med:

- "Minimum 50 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes - basert på den erfaring at av det som bygges nå, er andelen 30 %."

2. Fjerne strekpunkt:

- LNF-spredd for bolig skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.

3. Fjerne strekpunkt:

- Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport, skal vurderes å tas ut i kommuneplanarbeidet.

4. Endre kulepunkt:

pkt 3.6.1, a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling: I nest siste kulepunkt fjernes "og i størst mulig grad produktive skogbruksområder". Punktet vil da lyde: Nedbygging av dyrka mark og dyrkbar mark skal unngås.

Utvalg for oppvekst, helse og velferd 08.06.2021:

Behandling:

Tilleggsforslag - areal- og klimanøytral kommune, foreslått av Ole Andreas Sørli-Sidse, Venstre
Nytt punkt 3.4 c Klimaendringer og -tilpasninger - Samfunnsdel:
Nes har som mål å bli klimanøytral kommune.

Nytt punkt 3.6.1 a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutbygging
Nes har som mål å bli arealnøytral kommune.

Forslag til endringer fra Nes Ap og Nes Sp, foreslått av Ståle Kjone, Arbeiderpartiet
Forslag fra Nes Ap og Nes Sp - endringer i Planprogram utkast pr 23.05.2021,
kap.3.6.1.a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling, side 13:

Endre strekpunkt:

- "Minimum 70 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted."

erstattes med:

- "Minimum 50 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes - basert på den erfaring at av det som bygges nå, er andelen 30 %."

Fjerne strekpunkt:

- LNF-spredd for bolig skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.

Fjerne strekpunkt:

- Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport, skal vurderes å tas ut i kommuneplanarbeidet.

Votering:

Alternativt forslag fra Sørli-Sidelssønn (V) ble stemt punktvis over.

Punkt 1 fra Sørli-Sidelssønn (V) : Klimaendringer fikk 4 stemmer (V, SV/R, uavh. og Schmidtke Sp), og falt mot 7 stemmer.

Punkt 2 fra Sørli-Sidelssønn (V): Utbyggingsstruktur fikk 2 stemmer (V og SV/R), og falt mot 9 stemmer.

Endrings- og strykningsforslag fra representant Kjone (Ap), på vegne av Ap og Sp, ble stemt under ett. Forslaget fikk 10 stemmer, mot 1 stemme (V), og ble vedtatt.

UOHV- 21/33 Vedtak:

Utvalg for oppvekst, helse og velferds innstilling (10 stemmer):

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Følgende endringer gjøres i Planprogram utkast pr 23.05.2021:

kap.3.6.1.a) Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling, side 13:

1. Endre strekpunkt:

- "Minimum 70 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted."

erstattes med:

- "Minimum 50 % av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes - basert på den erfaring at av det som bygges nå, er andelen 30 %."

2. Fjerne strekpunkt:

- LNF-spredd for bolig skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.

3. Fjerne strekpunkt:

- Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for

areal og transport,
skal vurderes å tas ut i kommuneplanarbeidet.

Utvalg for teknikk, næring og kultur 08.06.2021:

Behandling:

Tilleggsforslag, foreslått av Rune Tranum, Arbeiderpartiet

Følgende endringer. Minimum 70% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted. FJERNES.

Nytt punkt Minimum 50% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes, basert på den erfaringen at det som nå bygges i Nes er andelen 30%.

LNF- spredt boligbygging skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.(side 13) FJERNES
Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport skal vurderes å tas ut. (side13) FJERNES.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling med tilleggsforslag fra utvalgsleder Tranum (Ap) ble enstemmig vedtatt (11 stemmer).

UTNK- 21/63 Vedtak:

Utvalgets innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel. Følgende endringer:

Minimum 70% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes som prioritert tettsted. FJERNES.

Nytt punkt Minimum 50% av all vekst og utvikling skal foregå på Årnes, basert på den erfaringen at det som nå bygges i Nes er andelen 30%.

LNF- spredt boligbygging skal reduseres, og unngås i områder med utbyggingspress.(side 13) FJERNES
Ubebygde områder avsatt til boligbebyggelse/bygg/anlegg, som ikke er i tråd med regional plan for areal og transport skal vurderes å tas ut. (side13) FJERNES.

Nes Eldreråd 08.06.2021:

Behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt (6 stemmer).

NER- 21/26 Vedtak:

Eldrerådets enstemmige vedtak (6 stemmer):

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne 08.06.2021:

Behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt (7 stemmer).

RFMNF- 21/28 Vedtak:

Rådets enstemmige vedtak (7 stemmer):

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Ungdomsrådet 03.06.2021:

Behandling:

Votering:

Innstillingen ble enstemmig godkjent.

Tilleggsforslag fra representantene:

Ungdomsrådet fremmer følgende til medvirkning for barn og unge:

- ungdomsrådet er opptatt av alle områder, ikke bare de som spesifikk gjelder barn og unge
- perspektivene UR har på framtiden er viktige hensyn i arbeidet med kommuneplanen

God medvirkning gjennomføres slik:

- nok informasjon om saker
- politikeren er inkluderende og åpne for nye innspill
- ungdområdets saksgang kommer tidlig, med god nok tid til å jobbe med saken
- at innspillene synliggjøres og fører til endring.

Hvordan engasjere barn og unge:

- barn og unge liker spørreundersøkelse og meningsmålinger og da er skolen og elevråden viktige medvirkningsportaler
- sosiale medier er viktig og kan fremme mulighet for innspill og informasjon
- elevråd og ungdomsrådet samles til en idemyldring. Dette bør også gjøres ute på skolen, men husk også de som ikke går på skolen. Samarbeide med tjenester som jobber med barn og unge. Motsatt av dette vil hindre medvirkning.

sosiale medier:

- instagram

UR- 21/15 Vedtak:

Ungdomsrådets enstemmige vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Ungdomsrådet fremmer følgende til medvirkning for barn og unge:

- ungdomsrådet er opptatt av alle områder, ikke bare de som spesifikk gjelder barn og unge
- perspektivene UR har på framtiden er viktige hensyn i arbeidet med kommuneplanen

God medvirkning gjennomføres slik:

- nok informasjon om saker
- politikeren er inkluderende og åpne for nye innspill
- ungdområdets saksgang kommer tidlig, med god nok tid til å jobbe med saken
- at innspillene synliggjøres og fører til endring.

Hvordan engasjere barn og ung:

- barn og unge liker spørreundersøkelse og meningsmålinger og da er skolen og elevråden viktige medvirkningsportaler
- sosiale medier er viktig og kan fremme mulighet for innspill og informasjon
- elevråd og ungdomsrådet samles til en idemyldring. Dette bør også gjøres ute på skolen, men husk også de som ikke går på skolen. Samarbeide med tjenester som jobber med barn og unge. Motsatt av dette vil hindre medvirkning.

sosiale medier:

- instagram

Kommunedirektørens innstilling:

I medhold av plan- og bygningslovens § 11-12 varsler Nes kommune oppstart av rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram for kommuneplanen datert 23.05.2021 sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan og bygningslovens § 11-13.

Det inviteres til å komme med innspill til nye eller endrede arealformål til kommuneplanens arealdel.

Vedlegg:

Planprogram utkast pr 23.05.2021

Sammendrag:

Kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal rulleres. Som grunnlag for dette, er det utarbeidet et forslag til planprogram som skal sendes på høring.

Planprogrammet er ikke et planforslag, men et dokument som beskriver hvordan kommunen tenker å legge opp arbeidet med utarbeidelse og behandling av en kommuneplan.

Ved høring av planprogrammet gis det mulighet til å påvirke hvilke temaer og problemstillinger planarbeidet bør ta opp, og hva slags type medvirkning og prosess kommunen bør ha. I høringsperioden er det anledning til å komme med innspill til planprogrammet generelt og til endret arealbruk spesielt.

Bakgrunn for saken:

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i 2013 og med en begrenset oppdatering av mål og strategier i 2019. Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i 2015, og det ble gjennomført en enklere oppdatering av arealdelen i 2019.

Det er behov for en samfunnsdel med tydeligere prioriterte satsingsområder, som gir retning for oppfølging i valgperioden. I arbeidet med ny samfunnsdel vil vi også ha fokus på hvordan Nes

kommune kan følge opp .et oppdatert og klarere styringsverktøy som i større grad møter dagens utfordringer for arealbruken. Planstrategi for Nes kommune i perioden 2020-2023 ble vedtatt i kommunestyret den 22.09.2020. Kommunestyret vedtok i planstrategien parallell rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

Saksopplysninger:

Kommuneplanprosessen er definert i plan- og bygningsloven. Kommunestyret skal fastsette et planprogram som redegjør for de sentrale temaene kommuneplanen skal omfatte, den politiske prosessen og medvirkningen som legges til grunn for kommuneplanarbeidet. Med bakgrunn i vedtatt planprogram igangsettes arbeidet med selve kommuneplanen.

Kommuneplanen består av to deler, samfunnsdelen og arealdelen. Disse skal nå utarbeides samlet for Nes kommune. Samfunnsdelen vil inneholde kommunens overordnede politiske mål og strategier innenfor prioriterte samfunns- og tjenestoområder.

Foreliggende forslag til planprogram danner grunnlaget for arbeidet med rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel og redegjør, i tråd med plan- og bygningsloven, for følgende:

- Formålet med planarbeidet.
- Viktige føringer for planarbeidet.
- Planprosessens opplegg, frister og deltakere
- Medvirkningsprosessens opplegg
- Alternativer som skal vurderes
- Behovet for utredninger

Temaer i planarbeidet

Både kommunens visjoner, verdier og videre satsingsområder bør drøftes og vurderes i planarbeidet. Med utgangspunkt i prioriterte bærekraftsmål fra Nes kommunes planstrategi 2020-2023, lokale utfordringer og regionale og nasjonale føringer er det særlig fire sentrale tema for videre planarbeid:

- a. Utbyggingsstruktur og tettstedsutvikling
- b. Næringsliv og kunnskapsutvikling
- c. Klimaendringer og -tilpasninger
- d. Sosial utjevning og mestring for flest mulig

I planprogrammet blir hvert tema beskrevet sammen med tilhørende spørsmål til det videre arbeidet med samfunnsdelen og arealdelen. Spørsmålene er ikke uttømmende, men skal bidra til at planarbeidet tar for seg de utfordringene som kommunen står ovenfor i dag. Spørsmålene er arbeidsverktøy og skal hjelpe kommunen med få belyst, drøftet og avklart ulike sider ved temaene for kommuneplanarbeidet.

Siden samfunnsdelen og arealdelen skal rulleres samtidig, omfatter planprogrammet også arealstrategier, disse vil legges til grunn for utarbeidelse av den juridisk bindende arealdelen.

FNs bærekraftsmål ligger til grunn for planarbeidet

FNs 17 bærekraftsmål er en viktig ramme og i vedtak av Nes kommunes planstrategi 2020- 2023 ble det fremhevet ni utvalgte mål som retningsgivende for videre planarbeid (se figur 1).

- God helse

- God utdanning
- Innovasjon og infrastruktur
- Bærekraftige byer og samfunn
- Stoppe klimaendringene
- Samarbeid for å nå målene
- Ren energi til alle
- Ansvarlig forbruk og produksjon
- Livet på land



Figur 1: Bærekraftsmålene henger sammen, prioriterte mål for Nes vises uthevet.

Planlegging i kommunene skal skje innenfor rammene av nasjonale og regionale føringer. De mest sentrale føringene for rulling av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel er beskrevet under i forslaget til planprogram kapittel 5. Videre er sentrale fagbenedninger og begreper nærmere forklart i kapittel 6, som en slags ordliste.

Framdriftsplan

Fasene i planprosessen framgår av tabellen nedenfor. Ettersom høringen av planprogrammet vil strekke seg over sommerferien, vil planprogrammet først kunne fremmes til politisk behandling i oktober.

Hovedfaser i planprosessen	Tidspunkt
Planprogram til vedtak om høring	Juni 2021
Planprogram på høring og offentlig ettersyn	Juni 2021- august 2021
Planprogram til vedtak, sak fremmes	Oktober 2021
Planarbeid kommuneplanens samfunnsdel- og arealdel	Oppstart parallelt med høring av planprogrammet
Medvirkning og prosesser	Sommer og høst 2021
Planforslag til vedtak om offentlig høring	Vinter 2022

Høring av planforslag	Vår 2022
Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel	Høst 2022

Plan og utredningstemaer

Kommuneplanarbeidet skal inneholde utredninger som danner grunnlag for valg som gjøres i planarbeidet. Nes kommune har i Kunnskapsgrunnlag 2020-2023, som ble utarbeidet i forbindelse med arbeidet med planstrategien, gjort mange gode grunnlagskartlegginger og -vurderinger. I kommunedelplan for Årnes ble det gjort vesentlige innstramninger i grønn grense og tatt grep for å fortette sentrum og økt fokus på å bygge Årnes innefra og ut. Det anses derfor at det ikke er behov for ytterligere vurderinger av grønn grense for Årnes. Det vil likevel være behov for noen oppdateringer og suppleringer med nye utredninger. I kommuneplanarbeidet vil det være behov for utredninger innen følgende tema/problemstillinger:

- Kartlegging av naturtyper i forbindelse med tettstedsnære områder
- Analyse av arealreservene knyttet til boliger
- Utredning av tettstedsstrukturen og tettstedsutviklingen i lys av befolkningsprognoser og arbeidsplasser for å vurdere grendestrukturen opp mot boligreserver og utbyggingsstruktur
- Utbyggingsområdenes behov for VA-infrastruktur
- Trafikkanalyser som vurdering av eventuelle større arealinnspill

Kommunedirektørens vurderinger:

Temaer i planarbeidet

I utkast til planprogram blir hvert tema beskrevet, sammen med tilhørende spørsmål til det videre arbeidet med samfunnsdelen og arealdelen. Spørsmålene er ikke uttømmende, men skal bidra til at planarbeidet tar for seg de utfordringene som kommunen står ovenfor i dag. Kommunedirektøren anser at planprogrammet er basert på føringer i kommunal planstrategi, og således dekkende.

Formålet med planarbeidet er å lage en kommuneplan med en samfunnsdel som blir en tydelig overordnet og strategisk plan for utvikling Nes samfunnet i 10-12 års perspektiv, og en arealdel som følger opp føringene i samfunnsdelen.

Medvirkning

Revisjon av kommuneplanen skal bidra til en offentlig debatt om kommunens utvikling. Samordning, informasjon og medvirkning vil være en viktig del av planarbeidet, og skal til sammen bidra til en velfungerende, effektiv planprosess og en best mulig plan. Medvirkning med mange ulike målgrupper skal belyse viktige hensyn og øke kommunens kunnskapsgrunnlag i planprosessen. Kommunen skal legge til rette for ulike typer deltagelse, fra blant annet eldre, barn og unge, som sikrer bred representasjon samlet sett. Mulige medvirkningsarenaer er beskrevet nærmere i vedlagte forslag til planprogram.

Arealstrategier

I innspillrundene kan det komme inn mange arealinnspill. Kommunedirektøren anbefaler at det bør jobbes godt med arealstrategiene fram mot fastsettelse av planprogrammet, slik at det er avklart hvordan innspillene skal vurderes i neste fase.

For å håndtere innspillene gjennomfører kommunen først en tidlig siling av innspillene etter temaene for planarbeidet. Dette gjøres ved at alle innspill samles i ett dokument med sammendrag av innspillene og administrasjonens faglige vurderinger. For innspill til arealdelen vil innspillene vurderes etter trafikklysmodellen: Dokumentet blir grunnlaget for en gjennomgang hvor en siler hvilke innspill som er i tråd med plantema og hvilke som skal avvises eller endres. Silingen skal behandles politisk

Arealstrategiene skal være realistiske og av overordnet karakter som en kobling mellom overordnede føringer og målsetninger, og et grunnlag for vurderingene av innkomne arealinnsspill. De endelige arealstrategiene vedtas ved fastsettelse av planprogrammet etter høring, og vil være et viktig grunnlag for det videre arbeidet med å utarbeide ny arealdel, samt i konsekvensutredningen av arealinnsspill.

Om arealinnsspill

Innspill til ny eller endret arealbruk fra private grunneiere, utbyggere og næringsdrivende, kan sendes inn i denne fasen av planarbeidet, når planprogrammet ligger ute til høring.

Kommunedirektøren mener det bør framgå i oppstartsvarselet, hvilken dokumentasjon som skal ligge ved innspillene. Det foreslås følgende dokumentasjonskrav for innspill:

- Foreløpig navn på det fremtidige arealinnsplillet
- Stedsnavn/adresse
- Alle gårdsnummer/bruksnummer
- Forslagstillers kontaktinformasjon (navn, adresse, e-post, telefon)
- Grunneier(e)s kontaktinformasjon
- Arealets størrelse (ca. daa/m²)
- Arealformål i gjeldende kommuneplan
- Ønske om fremtidig arealformål
- Dagens arealbruk

Plan og utredningstemaer

Det er etter kommunedirektørens vurdering, kun et begrenset behov for nye utredninger. Dette for å supplere kommuneplanprosessen i det aller nødvendigeste. Høringsperioden vil kunne avdekke øvrige behov.

Alle endringer i arealbruk skal konsekvensutredes i henhold til plan- og bygningslovens § 4-2. Krav om ROS- analyse vil gjennomføres i tråd med plan- og bygningslovens § 4-3.

Plan- og bygningsloven stiller et direkte krav til konsekvensutredning (KU) av planens arealdel, samt at dette kravet spesifiseres og beskrives i planprogrammet for kommuneplanrevisjonen. Formålet med bestemmelsene om KU er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planer, og når det tas stilling til om, og på hvilke vilkår planer kan gjennomføres. Temaer i konsekvensutredningen og ved innsending av innspill og forslag til kommuneplanens arealdel er synliggjort i gjennom krav i planprogrammets kapittel 4.2.3.

Høringsperioden

Høringsfristen skal ikke være kortere enn seks uker. Selv om høringen ikke gjelder selve planforslaget, men grunnlaget for planforslaget som skal legges ut senere, vil statlige og regionale myndigheter og andre gi tydelige innspill til planprogrammet. Dersom berørt regional eller statlig myndighet allerede i forbindelse med forslag til planprogram ser at en plan kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, vil de varsle kommunen om dette i forbindelse med uttalelsen til planprogrammet. Dersom kommunen ikke tar hensyn til merknader som berører nasjonale eller viktige regionale hensyn, vil dette imidlertid kunne gi grunnlag for senere innsigelse til planen.

Kommunedirektøren vil etter kommunestyrets vedtak om utleggelse på høring, innarbeide eventuelle endringer, og det forventes at utsending kan skje mot slutten av juni/månedskifte juli. Høringsfristen er på 6 uker, men det vil være aktuelt å legge til et par uker av hensyn til sommerferien.

Konsekvenser

Økonomi

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel skjer innenfor de vedtatt økonomiske rammene i handlingsprogram og økonomiplan 2020-2024.

Klima og miljø

Miljømessige konsekvenser vil bli avdekket som del av konsekvensutredningen av arealinnspillene.

Folkehelse

Utkast til planprogram har lagt kommunens folkehelseoversikt og folkehelseprofil som grunnlag for arbeidet. Dette er synliggjort gjennom de valgte temaene for revideringen; tettstedsutvikling, sosial utjevning og mestring, samt klimaendringer og – tilpasninger.

Temaer som skal inngå i konsekvensutredningen ivaretar folkehelse og miljørettet helsevern på en god måte, og oppfyller langt på vei kravene i en helsekonsekvensutredning. Kommunedirektøren mener at Nes kommune har god oversikt over folkehelsestanden og påvirkningsfaktorer i kommunen.

Universell utforming

Det er spesielt viktig at universell utforming ses i forhold til andre sektorovergrepene tema som barn og unges oppvekstmiljø, folkehelse, eldrepolitikk og integrering/inkludering.

Barn og unges interesser

Det følger av § 5-1 andre ledd at kommunen har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging for å kunne delta i planprosesser, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte. Det dreier seg her om den særlige utfordringen som ligger i å oppnå medvirkning fra interesser og hensyn som ikke har klare talspersoner gjennom etablerte organisasjoner, og andre grupper som krever spesiell tilrettelegging. Dette kan for eksempel gjelde barn personer med nedsatt funksjonsevne, personer med fremmedkulturell bakgrunn, eller andre personer eller grupper med særlige behov.

Kommunedirektøren vil understreke betydningen av gode tilrettelagte medvirkningsprosesser.

Konklusjon:

Det er viktig at planprogrammet som skal sendes på høring er dekkende i forhold til politiske forventninger. Herunder at planprogrammet belyser nødvendige problemstillinger som ønskes løftet i selve planarbeidet, at arealstrategiene er realistiske og at medvirkningsprosessen er dekkende. Kommunedirektøren mener forslag til planprogrammet er et godt grunnlag for arbeidet med å rullere kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Kommunedirektøren anbefaler derfor at planprogrammet vedtas lagt ut på høring og offentlig ettersyn i minst 6 uker.