



NES
KOMMUNE

Arkivsak: 2015/10 - 22

Arkiv: 143

Administrativ enhet: Kommunalteknikk

SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Utvalg for teknikk, næring og kultur	14.05.2019
	Utvalg for oppvekst, helse og velferd	14.05.2019
	Formannskapet	21.05.2019
	Kommunestyret	28.05.2019

Vedtak av kommunedelplan for klima, energi og miljø 2019-2030

Rådmannens forslag til innstilling:

Forslag til kommunedelplan for klima, energi og miljø med plandel 2019-2030 og tiltaksdel 2019-2020 vedtas med hjemmel i Plan og bygningslovens § 11-15.

VEDLEGG:

- 1 Høringsutkast kommunedelplan for klima energi og miljø - plandel datert 16.5.2018
- 2 Høringsutkast kommunedelplan for klima energi og miljø - tiltaksdel datert 16.5.2018

SAMMENDRAG:

Nes kommune rullerer kommunedelplan for klima, energi og miljø. Kommunedelplanen består av en plandel og en tiltaksdel. Kommunedelplanen ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Formannskapet i møte 12.6.2018. Høringsfristen ble satt til 21.09.2018. Det ble mottatt tre høringsuttalelser i høringsperioden.

Høringsinnspillene tydeliggjør at det kan være behov for en ytterlig revisjon av de foreslåtte tiltakene, for å sikre at Nes kommune har tydelige og konkrete tiltak for å sikre at Nes kommune når sine målsetninger. Det kan også være aktuelt og innføre enkelte tidfestede delmål, for å ha kontroll på at kommunen når sine langsiktige målsetninger. Miljødirektoratet har i etterkant av høringsperioden utgitt nye utslippstall for norske kommuner. Det kan også være aktuelt å ytterligere beskrive beregningene for utslippstallene fra avfallsdeponier i Nes kommune.

Det vurderes likevel som mest hensiktsmessig på nåværende tidspunkt å vedta *Kommunedelplan for klima, energi og miljø 2019-2030*, i nåværende form. Gjennom vedtaket vil kommunen fastsatt sine hovedmålsetninger innenfor klima, energi og miljø frem mot 2030, og kan dermed starte med å få implementert de foreslåtte tiltakene. En rullering bør vurderes opp mot andre aktuelle strategier og planoppgaver i forbindelse med Planstrategien som det nye kommunestyret skal vedta innen et år etter lokalvalget. Dette kan også være viktig av hensyn til ressursituasjonen i administrasjonen.

SAKSOPPLYSNINGER:

Nes kommune har utarbeidet forslag til ny kommunedelplan for klima, energi og miljø. Forslaget ble vedtatt utlagt til offentlig ettersyn av Formannskapet i møte 12.6.2018 (sak 95/18) med frist for å avgi høringsuttalelse 21. september 2018.

Innhold i planforslaget

Kommunedelplan for klima, energi og miljø skal legges til grunn for kommunens klima- og energi arbeid. Høringsutkastet består av en plandel og en tiltaksdel.

Forslag til overordnede mål for Nes kommunenes klima- og energiarbeid frem mot 2030:

- Nes kommunes totale klimagassutslipp skal reduseres med 60 % i forhold til 2009-nivået innen 2030.
- Hensynet til energi, klima og klimatilpassing skal være sentrale premisser i fremtidige kommuneplaner og andre plandokumenter.

I tillegg til hovedmål er det utarbeidet delmål til de sentrale temaene areal og transport, kommunal drift, landbruk, forbruk og avfallshåndtering, klimatilpassing og miljø.

Tiltaksdelen er satt opp for å nå kommunens hovedmål og delmål. Denne skal være dynamisk, og behov for rullering vurderes annet hvert år. Ansvar og delansvar for oppfølging av ulike tema er i all hovedsak lagt til Nes kommune. I tillegg er enkelte eksterne aktører tillagt delansvar for tiltak som SVV, KanMer, Akershus energi, ØRIK og private organisasjoner.

Høringsuttalelser

I høringen ble det spesielt bedt om innspill på:

1. Bør innhold eller ambisjonsnivået på foreslåtte mål endres?
2. Er det tiltak som bør endres, prioriteres opp eller ned, strykes eller mangler i tiltaksdelen?

Nes kommune mottok 3 høringsuttalelser fra følgende instanser:

1. Fylkesmannen i Oslo og Akershus
2. Bane NOR
3. Ruter

Høringsuttalelsene følger i sin helhet vedlagt saken. Nedenfor følger et sammendrag av uttalelsene.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Fylkesmannen mener det er positivt at Nes kommune har satt et offensivt mål om å redusere kommunens utslipp med 60 % i forhold til 2009- nivået innen 2030. Målsettingene og planen omfatter de mest sentrale temaene for å nå et slikt mål. Fylkesmannen synes at tiltaksdelen i stor grad er preget av vurderinger, informasjonstiltak og tilrettelegging. Kommunen oppfordres til å innarbeide konkrete tiltak og sette delmål for når tiltakene skal være gjennomført.

Bane NOR

Bane NOR er tilfreds med planforslagets sterke koblinger til kommunens rolle som planmyndighet der plan og tiltaksdel vektlegger arbeider med kommuneplaner og/eller reguleringsplaner og tilhørende ROS-analyser. Dette er viktig for å nå de overordnede mål, og særlig delmål under temaene «Areal og transport» og «Klimatilpasning».

Det savnes en omtale av jernbanen og hvordan tog og buss som transportformer samvirker i plan- og tiltaksdelen. Bane NOR mener det er viktig at kommunen er en sterk pådriver for matebussordninger inn mot viktige jernbanestasjoner, samtidig som det er viktig at busslinjer ikke går parallelt med togtraséen og virker konkurrerende. Kongsvingerbanen er elektrifisert og således en nullutslipps transportform. En stor andel reisende med Kongsvingerbanen er arbeidspendlere fra Nes som jobber i retning Oslo.

Kommunens muligheter for regulering av parkering som virkemiddel er i liten grad beskrevet og fulgt opp i tiltaksdelen. Bane NOR ønsker et større samspill og samarbeid med kommunen/ kommersielle aktører med henblikk på muligheter for innføring av avgifter på sine pendlerparkeringsplasser, og ikke minst for å vurdere sambruk med andre. Det påpekes også at det er viktig at parkeringsplassene benyttes av togreisende som har et reelt behov for bilparkering, dvs. for de av kommunens innbyggere som ikke kan gå, sykle eller ta buss til stasjonen. For øvrig mener Bane NOR at kommunen også bør være pådriver for å sikre etablering av gode gang/sykkelveger til viktige jernbanestasjoner, i tillegg til at det etableres mellom kommunens tettsteder.

Ruter

Ruter mener at målet om redusert transportbehov kanskje kan konkretiseres til å gjelde bruk av privatbil. Det er viktig at utbyggingsstrukturen ikke bare bør stimulere til bruk av kollektiv, sykkel og gange, men at den også skal bygge opp om eksisterende kollektivtilbud. Ruter har ikke ytterligere merknader til planforslaget.

VURDERING:

De tre innkommende høringsuttalelsene antyder at det kan være nødvendig med en ytterligere gjennomgang av de foreslåtte tiltakene i planens tiltaksdel. De nåværende foreslåtte tiltakene har vært fremmet gjennom administrasjonens arbeidsgruppe, og har blitt justert gjennom interne høringsrunder og politisk behandling før planen ble sendt ut på høring. Høringsinnspillene tydeliggjør at det kan være behov for en ytterlig revisjon av de foreslåtte tiltakene, for å sikre at Nes kommune har tydelige og konkrete tiltak for å sikre at Nes kommune når sine målsetninger. Det kan også være aktuelt og innføre enkelte tidfestede delmål, for å ha kontroll på at kommunen når sine langsiktige målsetninger.

Miljødirektoratet har i etterkant av høringsperioden utgitt nye utslippstall, som gjelder for norske kommuner. Tallene viser de beregnede klimagassutslippene for 2017. Ved kommende rullering vil det være behov for å gjøre en mindre oppdatering av plandelen for å kunne implementere de nyeste oppdaterte utslippstallene for Nes kommune. Det vurderes videre at det oppdaterte tallgrunnlaget ikke vil ha noen påvirkning på kommunens målsetninger eller på tiltaksdelen.

Det har vært noe usikkerhet vedr tallene som angir utslippene fra avfallsdeponier i Nes kommune, herunder uklarheter angående ulike metoder for beregning av klimagassutslipp fra nedlagte avfallsdeponier. Det har derfor vært noe uklart hvordan dette slår ut på utslippstallene for Nes kommune. Det har også vært noen forskjeller på hvordan utslippene er beregnet i Regional plan for klima og energi for Akershus fylkeskommune. Rådmannen vurderer at det på et senere tidspunkt vil være hensiktsmessig å gjennomgå disse utregningene ytterligere, for å kvalitetssikre utslippstallene som legges til grunn, opp i mot tallene som benyttes i den regionale planen. Dette for å sikre et godt sammenligningsgrunnlag.

På nåværende tidspunkt anbefaler rådmannen det som mest hensiktsmessig å vedta *Kommunedelplan for klima, energi og miljø 2019-2030*, i sin nåværende form. Nes kommune vil på denne måten fastsette sine hovedmålsettinger innenfor klima, energi og miljø frem mot 2030, og starte arbeidet med å få implementert de foreslåtte tiltakene. Dette må også vurderes i forbindelse med kommende budsjett og økonomiplan.

Hjemmelsgrunnlag / rettsregler

Plan- og bygningsloven § 11-4

Økonomiske konsekvenser

Målsettingene og tiltakene vil vurderes i forbindelse i kommende budsjett - og økonomiplanprosess, for å sikre gjennomføringen av tiltaksdelen.

Administrative konsekvenser

Målsettingene og tiltakene vil måtte implementeres og forankres i de respektive virksomheter/avdelingens handlingsplaner. Administrasjonen må også sikre at det er nødvendig kontroll av at tiltakene føles opp.

Alternativ innstilling:

Forslag til kommunedelplan for klima, energi og miljø med plandel 2019-2030 og tiltaksdel 2019-2020 vedtas.

Administrasjonen fremmer en revidert plan- og tiltaksdel for politisk behandling høsten 2019, hvor de nevnte momenter gjennomgås.

KONKLUSJON:

Forslag til kommunedelplan for klima, energi og miljø med plandel 2019-2030 og tiltaksdel 2019-2020 vedtas. Kommunedelplanen med tiltaksdel legges til grunn for kommunens arbeid.

Tidspunkt for rullering av kommunedelplanen for Klima, energi og miljø vurderes i forbindelse med arbeidet med kommunens planstrategi som det nye kommunestyret skal vedta innen ett år etter lokalvalget.